

**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ
И ЗЕМЛЕУСТРОЕННОСТИ НИЖНЕГО ПОВОЛЖЬЯ**

М.В. Дмитриева, ассистент кафедры картографии;
А.Н. Бармин, профессор, декан геолого-географического факультета
Астраханский государственный университет,
тел.: (8512)44-00-95; e-mail: geologi2007@yandex.ru
И.В. Бузякова, доцент кафедры географии
Астраханский государственный университет,
тел.: (8512)52-49-92; e-mail: buzyakova@rambler.ru

Рецензент: Кумеев С.С.

В статье представлена структура сельскохозяйственных угодий Астраханской области. Дается анализ современного состояния крестьянских фермерских хозяйств. Представлены рекомендации по совершенствованию землеустройства и рациональному использованию земельных ресурсов Астраханской области.

The structure of rural areas of the Astrakhan region has been shown in the article. The analysis of modern conditions of rural farm sectors in the Astrakhan region has been given. Guidelines on improvement of land surveying and rational use of lands of the Astrakhan region have also been presented.

Ключевые слова: земельный фонд, сельскохозяйственные угодья, пастбища, пашни, сенокосы, многолетние насаждения, крестьянские фермерские хозяйства, инвентаризация земель, мелиорация.

Key words: land stock, rural areas, pastures, agricultural lands, hayfields, permanent planting, farm sectors, land inventory, melioration.

Общая характеристика земельного фонда. Территория области по состоянию на 1 января 2010 г. составляет 5292,4 тыс. га, из них земли сельскохозяйственного назначения – 3512 тыс. га, или 66,4 %. Земли промышленности и иного специального назначения занимают 537,5 тыс. га (10,2 %), земли запаса – 453,8 тыс. га (8,6 %), земли водного фонда – 419,6 тыс. га (7,9 %), земли лесного фонда – 419,6 тыс. га (7,9 %), земли особо охраняемых территорий и объектов – 88,4 тыс. га (1,7 %), земли населенных пунктов – 86,8 тыс. га (1,6 %).

Общая площадь сельскохозяйственных угодий по Астраханской области по состоянию на 01.01.2010 г. составляет 3512 тыс. га, из них пашня – 345,3 тыс. га; залежь – 8,9 тыс. га; многолетние насаждения – 9,8 тыс. га; сенокосы – 387 тыс. га; пастбища – 2761 тыс. га.

В структуре сельскохозяйственных угодий Астраханской области преобладают пастбища, составляющие 78,4 % к общей площади земель сельскохозяйственного назначения; сенокосы – 11,2 %; пашня – 10,1 %. В структуре сельскохозяйственных угодий Астраханской области, используемой фермерами Астраханской области, также преобладают пастбища, составляющие

87 % к общей площади земель сельскохозяйственного назначения; сенокосы – 4,8 %; пашня – 8,3 % (рис.).

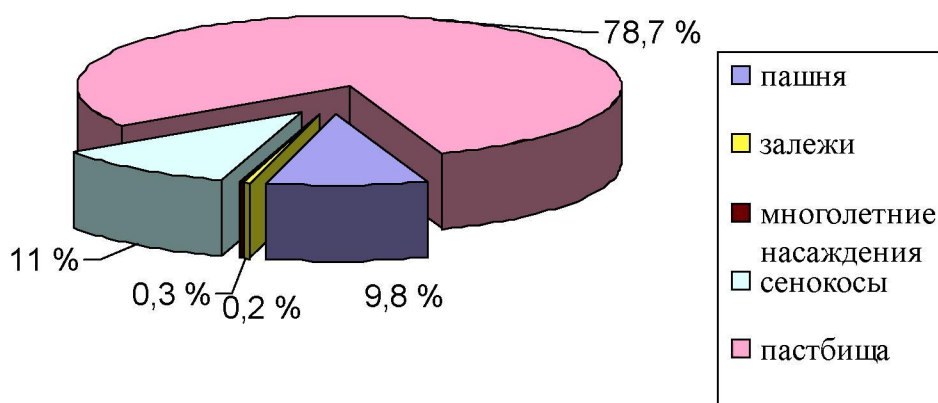


Рис. Сведения о наличии земель по угодьям по состоянию на 1 января 2010 г.

По сравнению с 2008 г. площадь земель сельскохозяйственного назначения увеличилась на 25,7 тыс. га. Увеличение произошло за счет перевода земель запаса в категорию земель сельскохозяйственного назначения. Объясняется это тем, что сельскохозяйственные угодья из земель запаса переведены в категорию земель сельхозназначения для расширения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, на основании документов о регистрации прав. В настоящее время под болотами занято 127,5 тыс. га земель, или 2,4 % в структуре земельного фонда. По сравнению с 1990 г. болота сократились на 3,7 % (194,8 тыс. га). Наибольшая площадь земель, находящихся под болотами, приходится на Камызякский район (12,4 % от площади района), а наименьшая (0,006 %) – на Наримановский.

Основные сельскохозяйственные земли расположены в полупустынных районах и по долинам рек. Тем не менее обеспеченность населения Астраханской области сельскохозяйственными угодьями в расчете на одного жителя достаточная – 3,3 га, в том числе пашни – 0,4 га (среднемировой показатель обеспеченности – 0,3 га пашни).

Крестьянские (фермерские) хозяйства использовали 1025,1 тыс. га, в том числе сельскохозяйственных угодий – 959,9 тыс. га, из них пашня – всего 57,2 тыс. га, в том числе орошаемая – 35,9 тыс. га. Количество крестьянских (фермерских) хозяйств составляет 2331.

Эти цифры говорят о том, что в области развивается индивидуальное предпринимательство с использованием земель сельскохозяйственного назначения для производства сельскохозяйственной продукции. В то же время есть районы, где количество крестьянских хозяйств значительно уменьшилось, а именно Красноярский и Харабалинский районы.

Усиленно развивается индивидуальное предпринимательство в Енотаевском и Наримановском районах, где, видимо, существуют лучшие условия для бизнеса и крестьяне вкладывают свои деньги в производство.

Многие из действующих крестьянских хозяйств имеют площади от 50 до 300 га, что приводит к несоблюдению севооборотов, трудностям при обра-

ботке земли и ее охране. Недостаток техники и сельскохозяйственных орудий у них не дает проводить полный комплекс агротехнических мероприятий, ведение и освоение севооборотов, обработку земли, борьбу с вредителями и болезнями сельскохозяйственных культур и т.д. Такие крестьянские хозяйства, как правило, разрознены и работают неэффективно. В связи с этим встает вопрос об укрупнении крестьянских хозяйств в районах области.

Общая площадь земель, используемая организациями и предприятиями области по состоянию на 1 января 2010 г., составляет 1499,3 тыс. га земельного фонда области, что меньше по сравнению с 2008 г. на 16,3 тыс. га. [3].

Современные условия существования фермерских хозяйств стали ухудшаться. Прекратилось централизованное льготное кредитование, быстрыми темпами начали расти цены на сельхозтехнику и горюче-смазочные материалы, была фактически ликвидирована закупочная кооперация. Все заботы о развитии и создании фермерских хозяйств правительство переложило на бюджет области и района. Процесс их создания в области резко замедлился, возросло число хозяйств, прекращающих свою деятельность. Таким образом, по сравнению с 2008 г. площадь земель, используемая организациями и предприятиями области, уменьшилась на 16,3 тыс. га. Уменьшение произошло в связи с прекращением права постоянного (бессрочного) пользования и аренды на земельные участки на основании добровольного отказа. В связи с этим уменьшилась и численность занятых в структуре сельского хозяйства с 2006 г. на 1 % (3,2 тыс. чел.) [2].

Хозяйственными товариществами и обществами (90 шт.) используется 394,1 тыс. га, в том числе 246,4 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них пашни – 43,8 тыс. га, в том числе орошаемой – 33,3 тыс. га.

Производственными кооперативами (92 шт.) используется 674,4 тыс. га земель, в том числе 482,5 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них пашни – 46,4 тыс. га, в т.ч. орошаемой – 29,7 тыс. га.

Государственными и муниципальными унитарными сельскохозяйственными предприятиями (21 шт.) используется 30,8 тыс. га, из них сельскохозяйственных угодий – 26,7 тыс. га, в том числе пашни – 6,0 тыс. га, из них орошаемой – 2,9 тыс. га.

Из общей площади земель предприятий, организаций находятся в собственности граждан и собственников земельных долей на площади – 434,6 тыс. га, в том числе не востребованные – 58,2 тыс. га.

В целях развития мелиорации и определения собственников мелиоративных систем в Астраханской области была проведена инвентаризация мелиорированных земель (25.11.2010 г.). На данный момент времени Министерство сельского хозяйства Российской Федерации ведет обработку результатов.

Проведена инвентаризация земель, находящихся в коллективно-долевой собственности, в результате чего выявлено, что в настоящее время на территории Астраханской области являются не востребованными порядка 65 тыс. земельных долей общей площадью 534 тыс. га.

Земли, используемые гражданами для производства сельскохозяйственной продукции по состоянию на 1 января 2010 г., составляют 1633,4 тыс. га. Увеличение площади на 118,1 тыс. га произошло в основном за счет увеличения аренды земель крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, а также увеличения площади личных подсобных хозяйств и земельных участков собственников земельных участков.

В собственности граждан находятся 410,1 тыс. га, на праве пожизненно наследуемого владения – 6,4 тыс. га, пользования – 82,3 тыс. га, аренды – 1053,4 тыс. га.

В 2009 г. гражданами использовались земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, – 1201,2 тыс. га, находящиеся в собственности юридического лица – 19,7 тыс. га.

Граждане, занимающиеся сенокосением и выпасом скота, использовали 155,7 тыс. га земель, в том числе сельскохозяйственных угодий – 148,6 тыс. га, из них пашни – 0,7 тыс. га, в том числе орошаемой – 0,2 тыс. га.

Граждане, занимающиеся животноводством, использовали 5,5 тыс. га, в том числе 4,9 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них – 2,3 тыс. га пастбищ.

Граждане, имеющие личные подсобные хозяйства, использовали 66 тыс. га земель, в т.ч. сельскохозяйственных угодий – 63,4 тыс. га, из них пашни – 6,4 тыс. га, в том числе орошаемой – 4,5 тыс. га.

Граждане и их коллективы занимались садоводством на площади 7,0 тыс. га, огородничеством – 1,9 тыс. га.

Земли, используемые гражданами для сельскохозяйственного производства, находятся в собственности 410,1 тыс. га.

Остальные землепользователи (205 – некоммерческие организации, казачьи общества и прочие предприятия, подсобные хозяйства), занимающиеся сельскохозяйственным производством, занимают площадь 400 тыс. га, в том числе сельскохозяйственных угодий – 272,1 тыс. га, из них пашни – 15,2 тыс. га, в том числе орошаемой – 10,6 тыс. га. В 2009 г. гражданами использовались 1536,7 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них 127,9 тыс. га пашни, в том числе орошаемой 84,9 тыс. га.

Фермеры осваивают современные технологии, например капельное орошение сельхозкультур, с помощью которого увеличили урожайность томатов в 3–3,5 раза, картофеля – в 4 раза. Третья часть всех посевов с капельным орошением в области фермерские. Большая часть пашни используется в крестьянско-фермерских хозяйствах области под овощные и зерновые культуры. Оросительные системы позволяют производить около 70 % зерна, рис, кукурузу, овощи, бахчевые культуры, 60 % кормов.

Площадь земель с регулярным орошением в области составляет 222,5 тыс. га, из них в 2002 г. активно использовалось 60,7 тыс. га. По-прежнему остаются острыми проблемы надежности оросительной и сбросной сети, опустынивания, засоления и заболачивания земель, дефицита баланса органического вещества в почвах сельскохозяйственных угодий в силу сокращения ремонтных работ на мелиоративных системах, высокого износа насосных станций, недостаточности агролесомелиоративных мероприятий.

На сегодняшний день в условиях рынка возникают проблемы по использованию земельных ресурсов. Они присущи практически каждой категории земель.

1. На землях сельскохозяйственного назначения – фактически во всех районах области отмечается устойчивая тенденция ухудшения качества земель – снижение содержания в почвах гумуса, питательных веществ, видового состава растительности и ее продуктивности, что снизило потенциал кормовой базы. Сельскохозяйственные угодья подвержены деградации, загрязнению, теряют способность к воспроизводству плодородия.

Из общей площади дефляционно-опасных земель дефлированных 579,9 тыс. га, из них сельскохозяйственных угодий – 333,8 тыс. га, в том числе пашни – 2,0 тыс. га. Кроме того, в границах области находилось 542,7 тыс. га незакрепленных подвижных песков.

Из общей площади пастбищ (2685,2 тыс. га) засоленных 604,7 тыс. га, солонцеватых и солонцовых комплексов – 746,2 тыс. га, переувлажненных – 95,7 тыс. га, заболоченных – 4,5 тыс. г, дефляционно-опасных 1227,8 тыс. га.

Из общей площади сенокосов (386,4 тыс. га) имелось засоленных – 162,9 тыс. га, солонцеватых и солонцовых комплексов – 0,8 тыс. га, переувлажненных – 172,6 тыс. га, заболоченных – 5,3 тыс. га.

Из 221,3 тыс. га орошаемых сельскохозяйственных угодий не использовалось 124,8 тыс. га (56,4 %), в том числе по причине засоления и заболачивания – 14,1 тыс. га, по другим причинам 110,8 тыс. га. Хорошее мелиоративное состояние имеют 50,9 тыс. га (23 %), удовлетворительное – 105,3 тыс. га (23,0 %), неудовлетворительное – 65,1 тыс. га (24,4 %).

Требуется решения проблема оптимизации использования орошаемых земель и земель лиманного орошения. Необходимо обеспечить перевод (трансформацию) орошаемых земель и земель лиманного орошения, не подлежащих восстановлению, в неорошаемые, разработать систему мер по реконструкции и восстановлению пригодных к орошению земель и обеспечить их эффективное использование.

Большой вред сельскому хозяйству области наносит ветровая эрозия почв. Этот вид эрозии постоянно проявляется на площади 688 тыс. га, в том числе на 70 тыс. га пашни. Потенциально эрозионно-опасных земель в области насчитывается 1,6 млн га. Определенный ущерб причиняет и водная эрозия почв. Поэтому последовательное осуществление противоэрозионных мероприятий при использовании колхозами и совхозами сельскохозяйственных угодий, в особенности пашни, полупустынных и пустынных пастбищ, имеет важное значение во всех природных зонах области [3].

В последние годы более 238,5 тыс. га сельскохозяйственных угодий характеризуются низким содержанием гумуса. Среднегодовой дефицит гумуса в пахотном слое за последние годы в среднем по области составил 0,7 т на га. Вносимые дозы минеральных и органических удобрений не компенсируют потерю (при сборе урожая) питательных веществ почв.

В целях недопущения снижения плодородия почв, повышения урожайности сельскохозяйственных культур и обеспечения эффективного использования мелиоративных земель Правительством Российской Федерации проводится целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006–2010 годы».

На работы по сохранению плодородности почв из разных финансовых источников с 2007 по 2010 г. было выделено более 1,5 млрд рублей. В результате удалось предотвратить выбытие из земель сельскохозяйственного назначения 128 тыс. га угодий; защищено от водной эрозии 3,2 тыс. га, от ветровой эрозии и опустынивания более – 12 тыс. га. Кроме того, введено в эксплуатацию 10 тыс. га мелиоративных земель.

Необходимым компонентом высокой культуры земледелия является чистота полей. Однако в настоящее время все еще наблюдается сильная засоренность основных сельскохозяйственных угодий.

В результате нарушения технологии обработки почвы, резкого сокращения объемов применения минеральных и органических удобрений наблюдается снижение плодородия почв и, как следствие, снижение уровня урожайности сельскохозяйственных культур.

В настоящее время в нашей стране большое внимание уделяется мелиорации. В связи с этим разработана концепция федеральной целевой программы от 17 ноября 2008 г. «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года», целями которой являются: определение путей и способов повышения конкурентоспособности сельского хозяйства, рентабельности и устойчивости сельскохозяйственного производства средствами комплексной мелиорации, наряду с приемами адаптивно-ландшафтного земледелия, для обеспечения продовольственной безопасности и сохранения природных ресурсов для будущих поколений.

Одним из важнейших резервов повышения урожайности сельскохозяйственных культур является своевременное качественное проведение мероприятий по борьбе с вредителями, болезнями и сорняками, многие из которых отличаются большой вредоносностью.

Изменение биоразнообразия и, в частности, состава растительного покрова при распашке и сельскохозяйственном освоении территорий, антропогенное воздействие на почвы приводят к изменению биогеохимических циклов и вызывают загрязнение окружающей среды.

Необходимым условием повышения эффективности земледелия является также использование современных агротехнологий, например, капельного орошения. Оно позволяет не только получать высокие и устойчивые урожаи (урожайность томатов на участках с капельным орошением в 4 раза выше, чем при обычной технологии возделывания), но и перейти к индустриальным технологиям выращивания овощных культур. Нужно учитывать вынос питательных веществ, так как на сегодняшний день крайне мало вносятся минеральные и органические удобрения, что за последние десятилетия привело к естественному истощению почв и снижению ее гумуса.

Необходимо также завершить агрохимическое обследование пашни по области и с учетом результатов агрохимического исследования пашни в районах создать банк данных обеспеченности питательными веществами полей в фермерских и крестьянских хозяйствах.

2. В землях населенных пунктов. В настоящее время сельские населенные пункты не обеспечены планово-картографическими материалами. Ведутся работы по обновлению и созданию карт и планов.

Из 420 сельских поселений области только в 93 проведена комплексная застройка и осуществлены мероприятия по благоустройству территории, выборочно обустроены примерно 57 поселений, а 270 не вовлечены в этот процесс. Основная часть сельского жилищного фонда не имеет элементарных коммунальных удобств. Водопровод имеется в 35 % сельских жилых домов, центральное отопление – в 7 %, канализация – в 8 %, горячее водоснабжение – в 4 % сельских жилых домов.

Сложившаяся ситуация в социальной сфере на селе является тормозом в формировании социально-экономических условий устойчивого развития сельских поселений Астраханской области.

Для устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований области и эффективного функционирования агропромышленно-

го производства области необходима государственная поддержка развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры на селе.

Исходя из задач социально-экономической политики страны на ближайший период и долгосрочную перспективу, для преодоления критического положения в сфере социального развития села необходимо проведение упреждающих мероприятий, одним из которых является разработка, принятие и реализация комплексной целевой программы «Социальное развитие сел Астраханской области до 2012 года».

3. В землях промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения. Среди всех отраслей экономики Астраханской области несомненным лидером является промышленность. В ней формируется свыше 25 % валовой добавленной стоимости и около 70 % прибыли прибыльных предприятий. В промышленности сосредоточено 23,3 % основных фондов, на промышленных предприятиях занято 17 % занятых в экономике области, которым выплачивается 27,3 % от областного фонда оплаты труда. Промышленный комплекс области насчитывает 1835 предприятий различных форм собственности, из них – 105 крупных и средних.

Практически исчезает в области легкая промышленность. Ее доля уменьшилась с 23 % в 1991 г. до 0,7 %. Предприятия отрасли не смогли адаптироваться к рыночным условиям. В валовом региональном продукте области удельный вес промышленного производства снизился с 43 % в 1992 г. до 28,4 %.

Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность. Являясь крупным лесоперевалочным пунктом, Астраханская область традиционно представляла деревообрабатывающую промышленность. Целлюлозно-бумажная промышленность создана на базе использования тростника дельты Волги. Тростниковая база в дельте Волги оказалась неустойчивой из-за гидрологического режима.

Микробиологическая промышленность. Потребность сельского хозяйства в кормовых добавках способствует устранению дефицита кормового белка, что в конечном итоге ведет к повышению продуктивности в животноводстве и птицеводстве.

Легкая промышленность. Отрасль представлена такими подотраслями, как швейная, текстильная, кожевенно-обувная и обувная. Легкая промышленность относится к трудоемким отраслям, размещение предприятий тяготеет в основном к местам наибольшего сосредоточения рабочей силы. В силу этого предприятия легкой промышленности сосредоточены в г. Астрахани.

В целях эффективного и рационального использования природного потенциала области необходимо принять меры:

- по резервированию земель, созданию и развитию особо охраняемых природных территорий местного значения;
- развитию туризма в районах с богатой природой.

В целях рационального использования и охраны потенциала земельных ресурсов области необходимо:

- совершенствование форм, содержания и порядка ведения земельно-кадастровой документации;
- проведение совместно с заинтересованными управлениями и департаментами ревизии распределения земель на соответствие действующему законодательству;

- введение механизма ответственности за неэффективное использование земли по сохранению и повышению плодородия сельскохозяйственных угодий;

- оценка бонитировки почв во всех районах;
- кредитование под залог земли и права землепользования через кредитный механизм;

- вовлечение в оборот плодородных залежных земель.

В целях совершенствования землеустройства необходимо:

- разработать областную и районные схемы (проекты) землеустройства, завершить работы по зонированию земель;

- составить проекты межхозяйственного землеустройства по образованию и упорядочению существующих землепользований;

- составить проекты земельно-хозяйственного устройства территорий населенных пунктов.

- на основании зонирования земель запаса, лесного и водного фонда, промышленности, транспорта и иного несельскохозяйственного назначения определить площади земель, предлагаемых к передаче для нужд сельского хозяйства, резервированию территорий для развития населенных пунктов, государственного природно-заповедного фонда и иных целей, не связанных с сельскохозяйственным производством;

- в зонах с особыми условиями пользования земель определить границы особо охраняемых природных территорий, санитарно-защитные зоны промышленных предприятий, защитные зоны водозаборных сооружений, приаэродромных полос и охранных зон магистральных трубопроводов, линии электропередач, связи, водоохраных зон и полос водных объектов.

Оптимизация структуры сельскохозяйственных угодий будет направлена на создание наиболее стабильного состава сельскохозяйственных угодий, обеспечивающих устойчивое развитие сельскохозяйственного производства и охраны окружающей среды.

Библиографический список

1. **Белякова Ю. В.** Использование земельных ресурсов крестьянскими фермерскими хозяйствами Астраханской области / Ю. В. Белякова, А. Н. Бармин // Земледелие. – 2008. – № 3 (18). – С. 10–11.
2. **Белякова Ю. В.** Проблема мониторинга земель в Астраханской области / Ю. В. Белякова, Е. С. Гусева, А. Н. Бармин // Геология, география и глобальная энергия. – 2010. – № 1 (36). – С. 95–98.
3. **Белякова Ю. В.** Современная проблематика развития сельскохозяйственного производства в Астраханской области / Ю. В. Белякова, Е. С. Гусева, А. Н. Бармин // Геология, география и глобальная энергия. – 2010. – № 1 (36). – С. 61–66.