

ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВО, КАДАСТР И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ (ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ НАУКИ)

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ПОСТАНОВКИ НА КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ ЗАЩИТНЫХ ЛЕСОНАСАЖДЕНИЙ

Глушков Иван Николаевич, кандидат технических наук, доцент, Оренбургский государственный аграрный университет, Российская Федерация, 460014, г. Оренбург, ул. Челюскинцев, 18, e-mail: i-n-g2012@yandex.ru

Несват Александр Петрович, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, Оренбургский государственный аграрный университет, Российская Федерация, 460014, г. Оренбург, ул. Челюскинцев, 18, e-mail: nesvatap@yandex.ru

Бедыч Татьяна Витальевна, кандидат технических наук, Костанайский инженерно-экономический университет им. Дулатова, Республика Казахстан, г. Костанай, ул. Чернышевского, 59, e-mail: t.bedych@kineu.kz

Герасименко Игорь Владимирович, кандидат технических наук, доцент, Оренбургский государственный аграрный университет, Российская Федерация, 460014, г. Оренбург, ул. Челюскинцев, 18, e-mail: gerasimenko-iv@mail.ru

Муравьёва Александра Сергеевна, студент, Оренбургский государственный аграрный университет, Российская Федерация, 460014, г. Оренбург, ул. Челюскинцев, 18, e-mail: Akascheeva1211@mail.ru

В статье рассмотрены особенности постановки на кадастровый учет защитных лесонасаждений в Оренбургской области. Оренбургская область богата не только заводами и зданиями, но и искусственно посаженными лесами, которые должны защищать города от суховеев, характерных для степной части области. Современные условия диктуют необходимость эффективного и рационального использования лесных ресурсов, а также восстановление и сохранение имеющихся лесонасаждений. Все это становится проблемой, имеющей общегосударственное значение. С целью решения данной проблемы важно сформировать инструмент, который даст возможность осуществлять управление защитой, использованием, а также воспроизводством использования лесонасаждений. Решением этой проблемы является государственный кадастр. К специфике постановки на кадастровый учет таких объектов недвижимости, как лесонасаждения, относится то, что в соответствии с п. 6 ст. 39 Федерального закона РФ «О государственном кадастре недвижимости» согласование границ образуемых лесных участков проводится без их установления на местности независимо от требований заинтересованных лиц.

Ключевые слова: кадастровый учет, государственная регистрация лесополос, лесополоса, границы лесополосы на местности, лесоустройство, защитные лесонасаждения, лесная полоса

INNOVATIVE TECHNOLOGIES FOR CADASTRAL REGISTRATION OF PROTECTIVE FOREST PLANTATIONS

Glushkov Ivan N., Ph. D. in Engineering, Associate Professor, Orenburg State Agrarian University, 18 Chelyuskintsev St., Orenburg, 460014, Russian Federation, e-mail: i-n-g2012@yandex.ru

Nesvat Alexander P., Ph. D. in Agriculturae, Associate Professor, Orenburg State Agrarian University, 18 Chelyuskintsev St., Orenburg, 460014, Russian Federation, e-mail: nesvatap@yandex.ru

Begich Tatiana V., Ph. D. in Engineering, Kostanay Engineering and Economic University named after Dulatov, 59 Chernyshevskogo, Kostanay, Republic of Kazakhstan, e-mail: t.bedych@kineu.kz

Gerasimenko Igor V., Ph. D. in Agriculturae, Associate Professor, Orenburg State Agrarian University, 18 Chelyuskintsev St., Orenburg, 460014, Russian Federation, e-mail: gerasimenko-iv@mail.ru

Muravyova Alexandra Sergeevna, student, Orenburg State Agrarian University, 18 Chelyuskintsev St., Orenburg, 460014, Russian Federation, e-mail: Akascheeva1211@mail.ru

The article deals with the issues of putting protective forest plantations in the Orenburg region on the cadastral account. The Orenburg region is rich not only in factories and buildings, but also in artificially planted forests, which are supposed to protect the cities from dry winds, typical for the steppe part of the region. Modern conditions dictate the need for efficient and rational use of forest resources, as well as the restoration and preservation of existing forest plantations. All this is becoming a problem of national importance. In order to solve this problem, it is important to form a tool that will enable the management of protection, use and reproduction of forest plantations. The solution to this problem is the state cadastre. The specifics of cadastral registration of such real estate objects as afforestation include the fact that in accordance with paragraph 6 of Art. 39 of the Federal Law of the Russian Federation "On State Real Estate Cadastre" the coordination of borders of the formed forest areas is carried out without their establishment in the field, regardless of the requirements of interested parties.

Keywords: cadastral registration, state registration of forest belts, forest belt, local forest belt borders, forest management, protective afforestation, forest belt

Введение. Степная зона Евразии, к которой относится Оренбургская область, характеризуется достаточно низкой лесистостью, что вызвано природно-климатическими условиями региона.

Достаточно небольшое количество лесов вызывает ощутимые трудности в ведении сельского хозяйства, потому что наблюдается рост ветровой, а также водной эрозии во время распахки земель, также усиливается проблема суховея и засух. С целью решения данной проблемы уже в середине XIX в. в степных районах России стали осуществлять работы, направленные на создание лесополос, а также других искусственных насаждений, выступающих в роли регулятора, который сглаживает неблагоприятные условия, как в пространстве, так и во времени.

Материалы и методы. В настоящее время лесной фонд Оренбургской области можно охарактеризовать низким показателем удельного веса земель, покрытых лесной растительностью.

Общая структура лесных насаждений Оренбургской области представлена в таблице. Как видно из таблицы, лесонасаждения Оренбургской области представлены не только землями лесного фонда, но и достаточно распространенным городскими насаждениями.

Таблица

Структура лесонасаждений Оренбургской области

Фондодержатели	Общая площадь, тыс. га	Земли, покрытые лесной растительностью		
		тыс. га	%	Доля в общем балансе земель, %
КПР	517,3	399,7	77,3	74,5
Управление «Бузулукский бор»	57,1	50,7	88,8	8,2
Леса на землях с/х формирований	99,7	91,9	92,2	13,4
Леса на землях Мин. обороны	17,6	9,2	52,3	2,5
Городские леса	9,8	6,8	69,4	1,4
ВСЕГО	701,5	558,3	79,6	100

Площадь земель лесного фонда, входящих в состав района степей европейской части Российской Федерации составляет 363,6 тыс. га, или 56,7 % общей площади земель лесного фонда Оренбургской области. Площадь земель лесного фонда, входящих в состав лесостепного района и района полупустынь и пустынь европейской части Российской Федерации составляет 243,6 тыс. га (38,0 %) и 33,9 тыс. га (5,3 %) соответственно.

На территории Оренбургской области из общей площади покрытых лесом земель и запасов древесины хвойные породы составляют 8,6 % от общей площади и 5,6 % от общего запаса древесины, твёрдолиственные породы составляют 35,3 % от общей площади и 32 % от общего запаса древесины, мягколиственные породы составляют

50,1 % от общей площади и 62 % от общего запаса древесины. Остатки приходятся на кустарники и прочие древесные породы.

Все леса Оренбургской области по целевому назначению являются защитными лесами:

- доля лесной площади, выполняющей преимущественно функцию защиты почв (государственные защитные лесные полосы, противозерозионные леса, защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности Оренбургской области, леса, имеющие научное или историческое значение), составляет 74,7 % (398,2 тыс.га);
- доля лесной площади, выполняющей преимущественно водоохранную функцию (леса, расположенные в водоохранных зонах, нерестоохранные полосы лесов), – 18,2 % (100,3 тыс. га);
- доля лесной площади, используемой преимущественно в санитарно-гигиенических и оздоровительных целях (зеленые зоны, лесопарковые зоны), – 7,1 % (38,9 тыс. га).

Структура земель лесного фонда Оренбургской области представлена на рисунке 1.

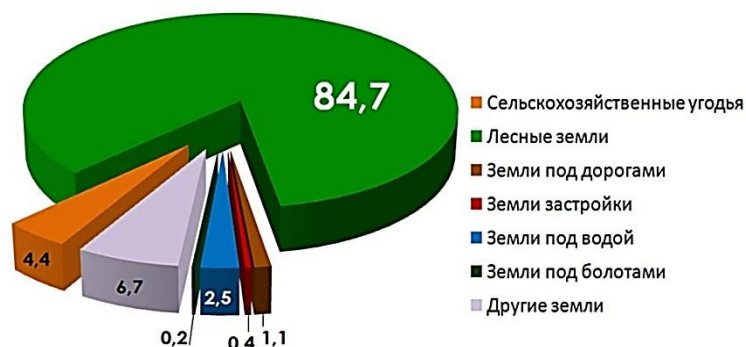


Рис. 1. Структура земель лесного фонда Оренбургской области

В настоящее время только 16 % всех имеющихся лесных участков учтены в Государственном лесном реестре, остальная их часть по сей день не имеют учетных границ и, соответственно, не числятся на кадастровом учете.

В период до 2008 г. одновременно с лесоустройством осуществлялся государственный учет лесных участков.

Результаты исследования. Основные характеристики, которые регистрировались во время постановки участка на учет, представлены на схеме, показанной на рисунке 2.

После того, как были произведены лесоустроительные работы, специалистами составлялась специальная проектная декларация. Далее регистрируемому лесному участку присваивался условный кадастровый номер. Под этим номером участок регистрировался в лесном реестре, и впоследствии по нему можно было провести идентификацию участка.

Тем не менее, подобная система регистрации лесополос давала возможность изымать леса из лесного фонда, достаточно было просто поменять его целевое назначение, либо перевести в частную собственность, и уже впоследствии использовать данные леса по своему усмотрению.

Известны случаи, когда юридические или физические лица в самовольном порядке занимали лесные территории, размещали на них собственные временные постройки, деревянные строения, заборы, размещали на данных участках свое личное имущество (пиломатериалы, отходы производства и пр.).

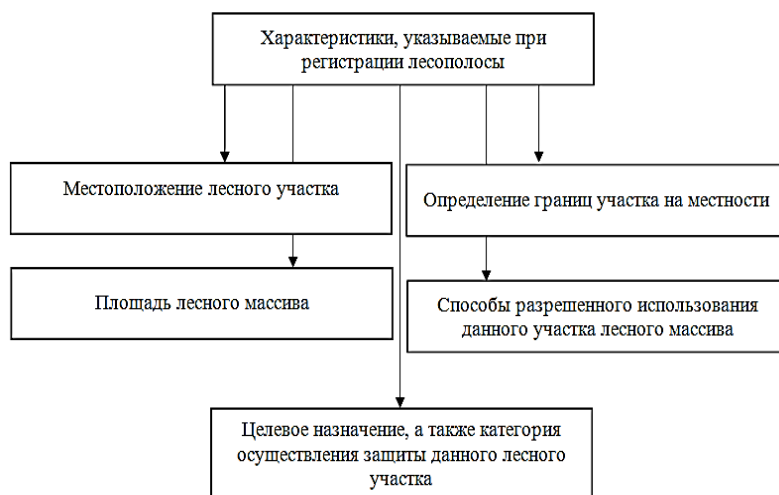


Рис. 2. Характеристики, указываемые при регистрации лесополосы

Начиная с января 2015 г. государство узаконило обязательный кадастровый учет лесного участка, в том случае, когда он предоставляется физическим или юридическим лицам по следующим причинам:

- аренда;
- безвозмездное срочное пользование;
- купля-продажа;
- постоянное пользование;
- переоформление аренды.

В ситуациях, когда земельный участок взят в аренду и не поставлен на кадастровый учет, арендатор не имеет права заключить договор субаренды, либо передать имеющиеся у него права в залог, а также использовать как паевой взнос, либо вклад в уставный капитал некоторого предприятия.

В качестве инициаторов организации кадастрового учета в первую очередь могут выступать и государственные органы, и частные лица, которые используют регистрируемые леса на правах, установленных законодательством.

Весь процесс постановки лесного участка на кадастровый учет ничем не отличается от правил регистрации любого земельного участка в кадастре недвижимости. Перед тем, как обратиться в орган кадастрового учета, необходимо в обязательном порядке определить границы создаваемого лесного участка на основании материалов межевания, а также лесоустроительной либо землеустроительной документации. В качестве единственного отличия можно выделить тот факт, что согласование кадастровых границ проводится без установления их на местности, а также при этом является необязательным учет мнения заинтересованных лиц.

Федеральные, либо региональные органы власти, которые ведут государственный лесной реестр, осуществляют работы по проведению Государственного кадастрового учета, имеющегося в Оренбургской области лесного фонда по участкам (рис. 3).

Действующим в настоящее время Лесной кодекс РФ, большую часть полномочий в области ведения лесного реестра передано в региональное управление.

В качестве исключения можно выделить те субъекты РФ, где показатель средней плотности населения значительно выше установленной нормы (в 15 раз). В настоящее время Оренбургская область к таковым территориям не относится.

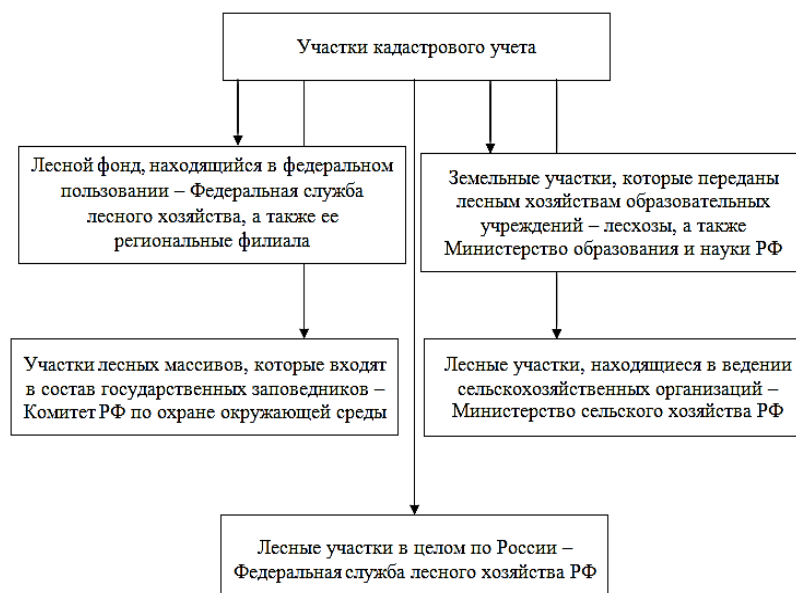


Рис. 3. Перечень участков, по которым осуществляются работы по проведению Государственного кадастрового учета, имеющегося в Оренбургской области лесного фонда

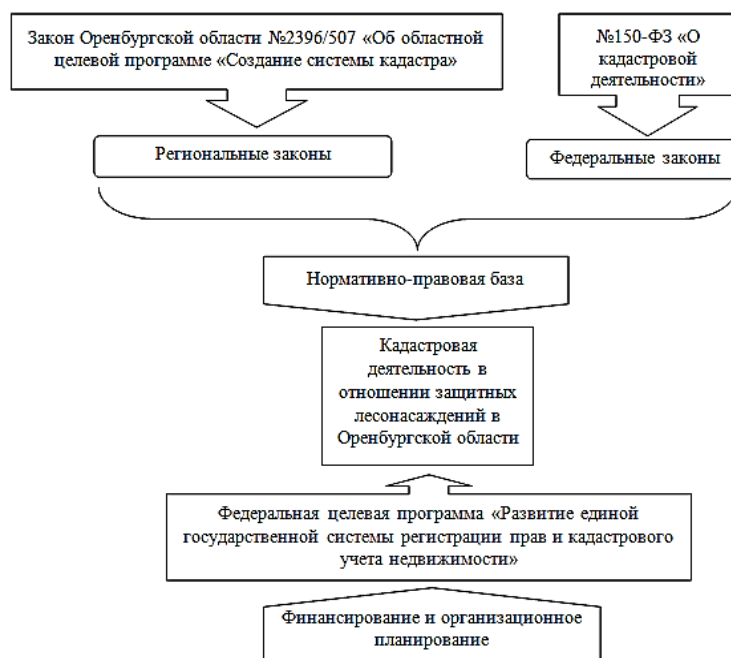


Рис. 4. Нормативно-правовая база, регулирующая кадастровую деятельность в Оренбургской области

Во всех остальных случаях за постановку на учет лесополос отвечает «Рослесинфорг». Также он выступает в качестве АИС ГРЛ (информационной автоматизированной системы под названием «Государственный лесной реестр»). Функции, которые выполняет данное учреждение:

- обеспечение всей необходимой информацией исполнительные органы в сфере лесных отношений;
- организация своевременного внесения изменений в АИС ГРЛ;

- сбор информации о проводимых на территории России мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесных массивов.

На основании Государственной программы, которая действует с 2013 по 2020 г., финансирование проведения кадастрового учета осуществляется за счет денежных средств, находящихся в федеральном бюджете. В среднем ежегодно на данное мероприятие выделяется 800–900 млн руб.

Поскольку некоторые полномочия в области лесоустройства были переданы регионам, большинство из них публично размещают заказы на проведение лесоустроительных работ, привлекая для этого средства внебюджетных источников.

Как видно из рисунка 4, на территории Оренбургской области действует целый комплекс законодательных актов, регулирующих кадастровую деятельность по учету лесополос.

Заключение. Лесные участки выступают в качестве национального богатства России и Оренбургской области в частности, и при этом подлежит обязательному государственному учету в области ведения лесного реестра, что закреплено в Лесном кодексе РФ. Начиная с 2015 г. предусмотрена обязательная постановка лесополос на кадастровый учет.

Список литературы

1. Регионы России. Социально-экономические показатели, 2018. // Статистический сборник 2018. – М.2019. – С.388.
2. Глушков И.Н., Осипов А.Л. и др. Правовые аспекты строительства линий электропередач сельских населенных пунктов и сельхозпредприятий // Совершенствование инженерно-технического обеспечения производственных процессов и технологических систем: материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 167-174.
3. Константинов М.М., Глушков И.Н. и др. К вопросу внедрения эффективной почво-защитной системы земледелия в крестьянских (фермерских) хозяйствах Оренбургской области // Совершенствование инженерно-технического обеспечения технологических процессов в АПК: материалы международной научно-практической конференции. 2017. С. 28-34.
4. Лесополосы Оренбургских городов поставят на кадастровый учет – [Электронный ресурс] - <https://oren.mk.ru/>
5. Портал Министерства сельского хозяйства Оренбургской области – [Электронный ресурс]–<http://mcx.orb.ru>

References

1. Regions of Russia. Socio-economic indicators, 2018. // Statistical collection 2018. - M. 2019. - P. 388.
2. Glushkov I.N., Osipov A.L. et al. Legal aspects of construction of power lines in rural localities and agricultural enterprises // In the collection: Improvement of engineering and technical support of production processes and technological systems: proceedings of the international scientific and practical conference. 2018. Pp. 167-174.
3. Konstantinov M.M., Glushkov I.N. et al. Introduction of an effective soil protection system of agriculture in peasant (farm) farms of the Orenburg region // In the collection: Improvement of engineering and technical support of technological processes in the agro-industrial complex: materials of the international scientific and practical conference. 2017. P. 28-34.
4. Forest Belts of Orenburg cities will be put on cadastral registration – [Electronic resource] - <https://oren.mk.ru/>.
5. Portal of the Ministry of agriculture of the Orenburg region- [Electronic resource]–<http://mcx.orb.ru>.